

Manual de Pequenas Fraudes: a dimensão política dos processos licitatórios.

Dissertação de mestrado apresentada por Rodolfo Carneiro de Souza Dourado em 2015.

Orientador: Prof. Valdemar Ferreira de Araújo Filho

Resumo:

A condição do processo licitatório nos pequenos municípios da Bahia, Pernambuco e Ceará constitui o tema deste trabalho. A questão de pesquisa emerge do elevado número de fraudes identificado em licitações mesmo após a promulgação da Lei 8666/93, uma instituição pensada e consolidada para inibir tal comportamento. Os Relatórios de Fiscalização da CGU constituem a principal fonte de dados para as inferências realizadas, estes documentos foram sistematizados segundo as técnicas Estatísticas e de Análise de Conteúdo. Três objetivos norteiam a pesquisa. Primeiro, desenvolver uma estratégia metodológica capaz de sondar os Relatórios de Fiscalização. Segundo, analisar a interação entre o setor público e privado nos processos ilícitos através desta metodologia. Terceiro, problematizar o modelo explicativo das fraudes recomendado pelas diretrizes nacionais e internacionais que versam sobre o tema. Os resultados mostraram que o comportamento ilícito nas concorrências públicas não tem uma origem exclusiva no desenho desta instituição. Nesta perspectiva, a licitação é mais que um simples procedimento de organização econômica de concorrências públicas. O processo torna-se um capital político negociável que transita entre o legal e a ilegalidade, portanto, suscetível aos constrangimentos políticos oriundos de outras arenas. Estas constatações se mostraram mais acentuadas nos pequenos municípios. Por fim, frente ao padrão empírico observado, a pesquisa questiona a força explicativa do conceito de conluio para o evento da corrupção nas licitações. Os resultados preliminares sugerem que o Ator-estatal polariza todo processo e, neste caso, para interpretar o evento e a dinâmica dos atores envolvidos torna-se crucial considerar a dimensão política do evento.

Palavras-chave: Licitação – pequenos municípios. Conluio. Corrupção. Teoria dos jogos.

Banca examinadora: Prof. Valdemar Ferreira de Araújo Filho(orient) Prof Cloves Luiz Pereira Oliveira Prof Alvino Oliveira Sanches Profa Maria Salete Souza Amorim